

**Basiselectiedocument
voor de administratieve neerslag van de zorgdragers**

Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

op het beleidsterrein Verslavingsbeleid

In de periode

1945-

ACTUALISATIE

augustus 2008

Digital display (Rob van Disseldorp / mr. Peter Brand) in opdracht van Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) en van de Voedsel- en Warenautoriteit (VWA)

Eindredactie: Project Wegwerken Archiefachterstanden (PWAA)

INHOUD

1.	Lijst van afkortingen	3
2.	Inleiding en verantwoording	4
2.1.	Doel en werking van het Basis Selectiedocument	4
2.2.	Doel en werking van de actualisatie van het Basis Selectiedocument	4
2.3.	De definitie van het beleidsterrein	5
2.4.	Totstandkoming	6
3.	Beleidssterrein	7
4.	Actoren	9
4.1.	Minister waaronder Volksgezondheid ressorteert	9
4.1.1.	De Keuringsdienst van Waren (KvW) (1858-1990)	9
4.1.2.	Staatstoezicht op de Volksgezondheid	9
4.1.3.	Inspectie voor de Drankwetgeving	10
4.1.4.	Inspectie Gezondheidsbescherming (IGB) (1990-1998)	10
4.1.5.	de Inspectie Gezondheidsbescherming, Waren en Veterinaire Zaken (Inspectie W&V) (1998-1999) en de Keuringsdienst van Waren (KvW) (2000-2002)	11
4.1.6.	De Voedsel en Waren Autoriteit (2002-2003)	11
4.2.	Minister van LNV	13
4.2.1.	De Voedsel en Waren Autoriteit vanaf 2003	13
5.	Selectie	15
5.1.	Doelstelling van de selectie	15
5.2.	Selectiecriteria	15
6.	Leeswijzer van de handelingen	17
7.	Selectielijsten	18
7.1.	Zorgdrager: Minister waaronder Volksgezondheid ressorteert	18
7.1.1.	Actor: minister waaronder Volksgezondheid ressorteert	18
7.2.	Zorgdrager: Minister van LNV	21
7.2.1.	Actor: minister van LNV	21
8.	Bronnen	26
8.1.	Wet- en regelgeving, overige bronnen	26
8.2.	Geïnterviewde personen bij de Voedsel en Waren Autoriteit	26

1. Lijst van afkortingen

ABB	Afdeling Bestuurlijke Boetes
ATO	Afdeling Technische Onderzoeken
BSD	Basis Selectie Document
BIP	Buitengrens Inspectieposten
DSP	Documentair Structuurplan
GC	Gezondheidscertificaat
GDB	Gemeenschappelijk Veterinair Document van Binnenkomst
GLP	Good Laboratories Principles
GPC	Grens Passage Certificaat
IW&V	Inspectie Gezondheidsbescherming, Waren en Veterinaire Zaken
IGB	Inspectie Gezondheidsbescherming
IGZ	Inspectie voor de Gezondheidszorg
ID	Inspectie voor de Drankwetgeving
Inspectie W&V	Inspectie Gezondheidsbescherming, Waren en Veterinaire Zaken
KvW	Keuringsdienst van Waren
LNV	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
NVA	Nederlandse Voedsel Autoriteit
OM	Openbaar Ministerie
PIVOT	Project Invoering Verkorting Overbrengingstermijn
RIO	Rapport Institutioneel Onderzoek
RKvW	Rijkskeuringsdienst van Waren
RVL	Registratiebureau Varkensleveringen
RVV	Rijksdienst voor de keuring van vee en vlees
SCV	Stichting Consument en Veiligheid
Stb.	Staatsblad
Stcrt.	Staatscourant
T&C	(directie) Toezichtsbeleid en Communicatie
VCN	Voedingscentrum Nederland
VD	Veterinaire Dienst
VI	Veterinaire Inspectie van de Volksgezondheid
VIC	VWA Incident- en Crisiscentrum
VTA	Vaktechnische Administratie
VWA	Voedsel en Waren Autoriteit
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

2. Inleiding en verantwoording

2.1. Doel en werking van het Basis Selectiedocument

Een Basis Selectiedocument (BSD) is een bijzondere vorm van een selectielijst. In de regel heeft een BSD niet zozeer betrekking op (alle) archiefbescheiden van één (enkele) organisatie, als wel op het geheel van de bescheiden die de administratieve neerslag vormen van het overheidshandelen op een bepaald beleidsterrein.

Het BSD geldt dus voor de archiefbescheiden van verschillende overheidsorganen (veelal ook diverse zorgdragers), en wel voor zover de desbetreffende actoren op het terrein in kwestie werkzaam zijn (geweest). Dit betekent dat er geen handelingen van particuliere actoren worden opgenomen.

Een BSD wordt normaliter opgesteld op basis van institutioneel onderzoek. In het rapport institutioneel onderzoek (RIO) wordt dan het betreffende beleidsterrein beschreven, evenals de taken en bevoegdheden van de betrokken organen. De handelingen van de overheid op het beleidsterrein staan in het RIO in hun functionele context geplaatst. In het BSD zijn de handelingen overgenomen, alleen nu geordend naar de actor. Bovendien is bij elke handeling aangegeven of de administratieve neerslag hiervan bewaard dan wel vernietigd moet worden.

Door de beleidsterreingerichte benadering komen verschillende aspecten betreffende het beheer van de eigen organisatie van de zorgdrager (personeelsbeleid, financieel beleid, etc.) niet aan bod. Voor het selecteren van de administratieve neerslag die betrekking heeft op de instandhouding en ontwikkeling van de eigen organisaties van overheidsorganen dienen een aantal zogeheten 'horizontale' BSD's. Deze horizontale BSD's zijn van toepassing op alle organisaties van de rijksoverheid.

Het niveau waarop geselecteerd wordt, is dus niet dat van de stukken zelf, maar dat van de handelingen waarvan die archiefbescheiden de administratieve neerslag vormen. Een BSD is derhalve geen opsomming van (categorieën) stukken, maar een lijst van handelingen van overheidsactoren, waarbij elke handeling is voorzien van een waardering en indien van toepassing een vernietigingstermijn.

2.2. Doel en werking van de actualisatie van het Basis Selectiedocument

Dit BSD is een actualisatie voor de minister van VWS en de minister van LNV als zorgdrager. Het gaat om de VWA en rechtsvoorgangers. De Voedsel en Waren Autoriteit is op 10 juli 2002 opgericht. Vanaf 2003 valt VWA beheersmatig onder het ministerie van LNV. Het ministerie van LNV is de zorgdrager voor alle documentaire neerslag van de VWA. De rechtsvoorgangers van de VWA vallen onder het zorgdragerschap van de minister van VWS.

Primair zorgdragerschap voor het BSD Verslavingsbeleid en voor het BSD Voedings- en productveiligheid ligt bij het ministerie van VWS. Het BSD Gezondheid en welzijn van dieren en het BSD Algemeen LNV-beleid vallen onder het primaire zorgdragerschap van het ministerie van LNV.

Dit BSD is gebaseerd op het institutioneel onderzoek op het beleidsterrein Verslavingsbeleid, gepubliceerd in RIO nr. 123 én op de concept-selectielijst die voor de VWA was opgesteld. Deze actualisatie van de selectielijst is bestaat uit twee delen:

- het opnemen van reeds opgestelde handelingen in het RIO Verslavingsbeleid.
- Het opnemen van nieuwe handelingen voor de VWA en rechtsvoorgangers (vanaf handeling 91).

Op het beleidsterrein Verslavingsbeleid zijn reeds handelingen vastgesteld voor de minister van VWS. Daarmee zijn al verschillende handelingen van de volgende onderdelen van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid vastgesteld: Rijkskeuringsdienst van Waren, Inspectie Gezondheidsbescherming (IGB), Inspectie Gezondheidsbescherming, Waren en Veterinaire Zaken (Inspectie W&V), de Keuringsdienst van Waren en van de Voedsel en Waren Autoriteit (2002-2003). Voorbeelden van handelingen die ook door onderdelen van het Staatstoezicht werden uitgevoerd zijn de handelingen 50, 51, 52, 54 en 55.

In deze actualisatie zijn ook andere handelingen van deze onderdelen van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid opgenomen: handeling 91-96. Daarnaast zijn handelingen van de Inspectie voor de Drankwetgeving (onderdeel van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid) opgenomen in deze actualisatie. Voor de minister van LNV waren geen handelingen vastgesteld op het terrein Verslavingsbeleid. Deze zijn in deze actualisatie opgenomen.

2.3. De definitie van het beleidsterrein

Dit BSD is gebaseerd op het rapport institutioneel onderzoek (RIO) *Onder invloed. Een institutioneel onderzoek naar het overheidshandelen ten aanzien van verslaving, 1945–1996* (PIVOT-rapport nummer 123) uit 2001 én op de concept-selectielijst die voor de VWA was opgesteld.

In RIO 123 wordt onder ‘verslavingsbeleid’ verstaan: ‘het beleid dat de overheid voert ten aanzien van de preventie van het problematisch alcohol-, drug- en tabakgebruik en gokken en ten aanzien van de verslavingszorg. Tot de preventie wordt gerekend de regelgeving ten aanzien van de handel, verkoop en het in bezit hebben van alcohol (Drank- en Horecawet), drugs (Opiumwet en de Wet voorkoming misbruik chemicaliën) en tabak (Tabakswet). Ook de voorlichting zowel door de overheid als particuliere instellingen wordt tot dit beleidsveld gerekend. De verslavingszorg richt zich op de hulpverlening aan personen die verslaafd zijn.’

Er is sprake van een verslaving als er een geestelijke of lichamelijke afhankelijkheid is van bepaalde stoffen (bijv. alcohol, drugs, tabak) of handelingen (bijv. kansspelen, eten). Bij sommige verslavingen, zoals alcohol, medicijnen en drugs, is tevens sprake van een tolerantietoename (de gebruiker kan steeds meer van de stof gebruiken voordat het effect merkbaar is) en controleverlies. Bij andere verslavingen is ‘slechts’ sprake van geestelijke verslaving.

De heffing van accijnzen op bepaalde genotmiddelen, zoals tabak en alcoholhoudende dranken, wordt niet tot het beleidsterrein gerekend, maar tot het beleidsterrein ‘invoerrechten en accijnzen’. Accijnsverhoging op alcohol en tabak is wel meerdere malen voorgesteld en toegepast als instrument in het ontmoedigingsbeleid voor het gebruik van deze producten.

Voor het BSD uit 2002 was de periode 1945–1996 onderzocht. Dat BSD bevatte, in tegenstelling tot het RIO, handelingen van minder actoren. Voor een aantal actoren gold dat de betreffende handelingen reeds waren opgenomen in een ander BSD of zouden worden opgenomen in een ander BSD. Zo waren bijvoorbeeld de handelingen van de Inspectie voor de Drankwetgeving wel opgesteld maar niet vastgesteld. De handelingen van bijvoorbeeld de ID zouden worden opgenomen in het BSD voor de Inspectie Gezondheidsbescherming of –in een later stadium – het BSD van de VWA. De handelingen van de ID en taakopvolgers zijn nu in dit BSD opgenomen. Net als handelingen van de Keuringsdienst van Waren en van de VWA. De KvW, ID, IGB, Inspectie W&V, VWA (tot 2003) vallen in dit BSD onder het zorgdragerschap van de minister van VWS. Vanaf 2003 is de minister van LNV zorgdrager voor de VWA.

De handelingen van de Geneeskundige Inspectie voor de Geestelijke Volksgezondheid zijn wel vastgesteld in BSD Inspectie voor de Gezondheidszorg (Stcrt. 2002/149).

2.4. Totstandkoming

In 2007 werd de selectielijst voor Verslavingsbeleid vastgesteld voor de zorgdragers: het ministerie van VWS, het ministerie van EZ en het ministerie van Justitie (Stcrt 2007/40).

Voor de VWA is een specifieke selectielijst opgesteld door Digital display. Na een grondige analyse van de door de VWA uitgevoerde processen bleek dat de huidige (concept)lijsten niet volledig waren en niet goed aansluiten op de huidige bedrijfsvoering, werkprocessen en documentaire neerslag van de VWA. De geactualiseerde handelingen sluiten beter aan bij de (werk)processen die de organisatie uitvoert en de archieven die de VWA beheert. De handelingen zijn zo goed bruikbaar voor de selectie van archieven.

Uiteindelijk heeft het Nationaal Archief geen toestemming verleend voor een specifieke VWA-selectielijst. De VWA is een agentschap en ressorteert onder het zorgdragerschap van LNV. De handelingen die de VWA (en haar voorlopers) uitvoert moeten in bestaande BSD-beleidsterreinen ondergebracht worden, te weten:

- BSD Gezondheid en welzijn van dieren, (PIVOT-rapport 107)
- BSD Voedings- en productveiligheid (PIVOT-rapport 117)
- BSD Verslavingsbeleid (PIVOT-rapport 123)

3. Beleidsterrein

Dit BSD is gebaseerd op het institutioneel onderzoek op het beleidsterrein Verslavingsbeleid, gepubliceerd in RIO nr. 123 én op de concept-selectielijst die voor de VWA was opgesteld.

De beschrijving van het beleidsterrein is in RIO 123 en in het BSD (Stcrt. 2007/40) opgenomen. Een uitgebreide contextbeschrijving van de VWA is opgenomen in de actualisatie van het BSD Gezondheid en welzijn van dieren.

Het beleidsterrein 'Verslavingsbeleid' is te verdelen in een viertal deeltherreinen, die overeenkomen met de indeling van het RIO:

1. alcoholverslaving
2. drugverslaving
3. tabaksverslaving
4. verslavingszorg

ad 1.

De doelstelling van de overheid op het deeltherrein alcoholverslaving is het voorkomen van gezondheidsrisico's en maatschappelijke problemen die voortvloeien uit het gebruik van alcohol. In 1931 was een Drankwet tot stand gekomen waar in de nadruk lag op gezondheidsbescherming. Men moest verlopen of vergunningen hebben om alcoholhoudende dranken te distribueren. In 1967 werd een nieuwe wet van kracht, de Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 386). Ook in deze wet was gezondheidsbescherming van belang, maar ook de bescherming van de jeugd en het woon en leefklimaat. De Minister van Economische Zaken is (mede)verantwoordelijk voor het verlenen, intrekken of weigeren van vergunningen en ontheffingen inzake de drankwetgeving.

Sinds 1986 heeft de overheid gekozen voor een alcoholmatigingsbeleid dat uit drie componenten bestaat: voorlichting en preventie, onder andere door middel van campagnes ('DRANK maakt meer kapot dan je lief is') en voorlichting op scholen; hulpverlening, namelijk het stimuleren en het scheppen van voorwaarden om tot een goede hulpverlening te komen (zie ook verslavingszorg); vereenvoudiging van de Drank- en Horecawet.

ad 2.

De Nederlandse wetgever heeft in 1976 op grond van wetenschappelijke inzichten en adviezen van bijvoorbeeld de Werkgroep Baan de Opiumwet gewijzigd. Er werd een onderscheid gemaakt tussen drugs met onaanvaardbare risico's voor de gezondheid (harddrugs) en hennepproducten waarvan de risico's minder groot worden geacht (softdrugs). Het gebruik van drugs is in Nederland niet strafbaar, de handel harddrugs wordt strafrechtelijk aangepakt terwijl de handel in softdrugs wordt gedoogd. (De context en handelingen betreffende de Opiumwet zijn in het institutioneel onderzoek *Kwaliteit op recept* van L.B. Humbert et al. opgenomen). De overheid heeft als centrale doelstellingen van het beleid preventie en beheersing van de uit druggebruik voortvloeiende gemeenschaps- en individuele risico's. Zij heeft tot taak om zoveel mogelijk te voorkomen dat in het bijzonder jeugdige gebruikers overgaan tot het gebruiken van drugs en om aan de problematische gebruikers een medisch en/ of sociaal hulpaanbod te doen ter leniging van hun nood.

ad 3.

Het overheidsbeleid op het deeltherrein tabaksverslaving is een ontmoedigingsbeleid en richt zich op het gebruik van sigaren, sigaretten, kerftabak en snuif- en pruimtabak. De schadelijkheid van het roken en de overlast voor niet-rokers kwamen in de loop van de jaren zestig en zeventig in toenemende mate in de belangstelling te staan. Er verschenen berichten in de media over het verband tussen roken en longkanker, de niet-rokers begonnen steeds krachtiger te protesteren tegen het rookgedrag van anderen. De Tabakswet (Stb. 1988, 342) biedt maatregelen om het tabaksgebruik te beperken, in het bijzonder ter bescherming van de niet-roker.

In de jaren zeventig werd door de samenwerkende partijen in de sigaretten- en tabaksindustrie een gentlemen's agreement gesloten om af te zien van reclame waarin op enige wijze door woord of beeld werd geappelleerd aan de gezondheid. Onder druk van de aangekondigde wetgeving kwam in het begin van de jaren tachtig een nieuwe reclamecode tot stand, die sindsdien een aantal malen vernieuwd is.

ad 4.

Onder verslavingszorg wordt verstaan de hulpverlening aan de personen die verslaafd zijn en preventie en voorlichting aan zowel verslaafden als niet-verslaafden. De doelstelling van de overheid op het terrein van de verslavingszorg is het financieren en scheppen van kaders voor de zorg, onder andere door subsidiëring van de instellingen die ambulante hulpverlening bieden (CAD's).

4. Actoren

4.1. Minister waaronder Volksgezondheid ressorteert

Verscheidende onderdelen van het ministerie van VWS (en taakvoorgangers) waren actief op het beleidsterrein Verslavingsbeleid. Het gaat hier niet om actoren, maar onderdelen die tot het ministerie behoren. Deze zijn hieronder beschreven.

4.1.1. De Keuringsdienst van Waren (KvW) (1858-1990)

De eerste Keuringsdiensten van Waren zijn in 1858 door de gemeenten van Amsterdam opgericht. De doelstelling van de keuringsdienst is het controleren van eet- en drinkwater dat bestemd is voor de consument. Een groot aantal steden volgde het voorbeeld van Amsterdam met de oprichting van een keuringsdienst.

Met het inwerking treden van de Warenwet (*Stb.* 1919, 581) werd het voor de overheid mogelijk om keuringsgebieden vast te leggen en dus gemeenten te verplichten om een keuringsdienst in te stellen of de werkzaamheden van zo'n dienst te ondersteunen.

In 1986 worden de gemeentelijke keuringsdiensten omgevormd tot een Rijkskeuringsdienst. Het ministerie van VWS werd toen formeel zorgdrager. In 1990 wordt deze dienst opgenomen in de Inspectie Gezondheidsbescherming (IGB).

4.1.2. Staatstoezicht op de Volksgezondheid

Het Staatstoezicht op de Volksgezondheid is een orgaan van de centrale overheid. Het Staatstoezicht op de Volksgezondheid is beschreven in RIO 5 *Zicht op toezicht*. Het Staatstoezicht op de Volksgezondheid bestaat uit verschillende inspecties. Elke inspectie kent een hoofdinspectie en meerdere regionale inspecties. Tussen een hoofdinspecteur en regionale inspecteurs bestaat geen zuiver hiërarchische verhouding. De kern van de werkzaamheden van de regionale inspecties bestaat uit het houden van toezicht. De hoofdinspectie coördineert en ondersteunt de werkzaamheden van de regionale inspecties, en onderhoudt contacten op landelijk en internationaal niveau. Het Staatstoezicht is een (lege) huls. Het zijn de inspecties die het Staatstoezicht samen vormgeven.

Op het terrein van verslaving spelen twee onderdelen van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid een rol, te weten de Inspectie voor de Drankwetgeving en de Geneeskundige Inspectie voor de Geestelijke Volksgezondheid.

Inspectie voor de Drankwetgeving:

1904 – 1967	Inspectie, belast met het toezicht op de naleving van de Drankwet
1967 – 1990	Inspectie voor de Drankwetgeving (ID)
1990 – 1998	Inspectie Gezondheidsbescherming (IGZ)
1998 – 2000	Inspectie Gezondheidsbescherming, Waren en Veterinaire Zaken (Inspectie W&V)
2000 – 2002	Keuringsdienst van Waren (KvW)
2002 –	Voedsel en Waren Autoriteit (VWA)

De Inspectie voor de Drankwetgeving is in 1904 als onderdeel van het Staatstoezicht ingesteld. In 1990 is de Inspectie voor de Drankwetgeving en de Inspectie, belast met het toezicht op Levensmiddelen samen met de Rijkskeuringsdienst van Waren de Inspectie Gezondheidsbescherming gaan vormen. In 1998 is die inspectie samengegaan met de Veterinaire Inspectie. De nieuwe naam: Inspectie Gezondheidsbescherming, Waren en Veterinaire Zaken; in 2000 gewijzigd in Keuringsdienst van Waren. In 2002 ging ze op in de Voedsel en Waren Autoriteit.

Geneeskundige Inspectie voor de Geestelijke Volksgezondheid:

1957 – 1994	Geneeskundige Inspectie voor de Geestelijke Volksgezondheid
1994 -	Inspectie voor de Gezondheidszorg

De Geneeskundige Inspectie voor de Geestelijke Volksgezondheid (GIGZ) was belast met het toezicht op de verslavingszorg. In 1995 werd de GIGZ met de Geneeskundige inspectie van de volksgezondheid en de Inspectie voor de geneesmiddelen samengevoegd tot de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ). Handelingen van de IGZ en taakvoorgangers zijn vastgesteld in het BSD Inspectie voor de Gezondheidszorg (Stcrt. 2002/149).

Op de actualisatie van het BSD Verslavingsbeleid zijn handelingen van de VWA, KvW, Inspectie W&V, de IGB en taakvoorganger Inspectie voor de Drankwetgeving opgenomen.

4.1.3. Inspectie voor de Drankwetgeving

De 'Inspectie voor de Drankwetgeving', tot 1967 bekend als 'Inspectie, belast met het toezicht op de naleving van de Drankwet', bestaat sinds 1904. Deze inspectie kent geen hoofdinspecteur. Aan het hoofd staat een inspecteur. '

De ID ging in 1990 op in de Inspectie Gezondheidsbescherming, samen met de Rijkskeuringsdienst van Waren en de Inspectie, belast met het toezicht op Levensmiddelen.

4.1.4. Inspectie Gezondheidsbescherming (IGB) (1990-1998)

De Inspectie Gezondheidsbescherming (IGB) maakt onderdeel uit van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid. De IGB is op 1 september 1990 opgericht. De IGB is voortgekomen uit een samenvoeging van de:

- Inspectie, belast met het toezicht op Levensmiddelen (IL),
- Inspectie voor de Drankwetgeving (ID), en de
- Rijkskeuringsdienst van Waren (RKvW).

De IGB heeft tot doel een bijdrage te leveren aan de gezondheidsbescherming van de Nederlandse bevolking. In de allereerste plaats wordt aandacht besteed aan zaken die verband houden met de directe bescherming van de bevolking op het gebied van gezondheid en veiligheid. Tevens letten de inspecteurs op de eerlijkheid in de handel en zien zij toe op het op juiste wijze verschaffen van informatie door aanbieders van producten. Als (kern)taken ziet de IGB: signaleren (en adviseren), toezicht houden en opsporen van overtredingen.

De aandacht van de Inspectie Gezondheidsbescherming (IGB) richtte zich primair op de volksgezondheid en daarnaast op eerlijkheid in de handel. De IGB gaf onafhankelijk invulling aan de gezondheids- en consumentenbescherming in de gehele productieketen van levensmiddelen en non-foods, door het uitvoeren, toetsen en initiëren van beleid en het signaleren van bedreigingen. Daarnaast verrichte de IGB controle op de verstrekking van alcohol en tabak. Handelingen m.b.t. het productieproces zijn in BSD Voedings- en Productveiligheid opgenomen. In dit BSD (Verslavingsbeleid) is het toezicht op de verstrekking van alcohol en tabak opgenomen.

De belangrijkste taken van de IGB waren:

- het nagaan of een individueel bedrijf zich aan de wet houdt en het nemen van maatregelen ten aanzien van het geconstateerde.
- voorlichting en advisering voor zover deze in het verlengde liggen van de handhavingstaak: De IGB mocht ongevraagd adviseren aan overheden als het gaat om aanwezige gezondheidsrisico's. Naast het uitbrengen van adviezen over de staat van de volksgezondheid kon de inspectie adviseren over de handhaafbaarheid van de regelgeving, voordat deze van kracht werd en over effecten op de volksgezondheid van nieuwe wetgeving.

- het stellen van diagnoses en het aangeven van therapieën om bedreigingen voor de volksgezondheid tegen te gaan, dan wel op te lossen.

Voor het beleidsterrein Verslavingsbeleid hield dit het houden van toezicht in op de naleving van de Tabakswet en de Drank- en Horecawet.

Deze situatie duurde tot 1998, toen er opnieuw een ingrijpende reorganisatie plaatsvond, waarbij niet alleen de IGB, maar ook de Veterinaire Inspectie onderdeel ging uitmaken van de nieuwe organisatie die de nieuwe naam Inspectie Gezondheidsbescherming, Waren en Veterinaire Zaken kreeg (Inspectie W&V).

4.1.5. de Inspectie Gezondheidsbescherming, Waren en Veterinaire Zaken (Inspectie W&V) (1998-1999) en de Keuringsdienst van Waren (KvW) (2000-2002)

In 1998 werd de IGB samengevoegd met de Veterinaire Inspectie van de Volksgezondheid tot de Inspectie Gezondheidsbescherming, Waren en Veterinaire Zaken (Inspectie W&V). De Inspectie W&V heeft als belangrijkste taak het controleren en bevorderen van naleving van voorschriften voor eet- en drinkwaren, consumentenartikelen en veterinaire zaken. De Inspectie W&V maakt deel uit van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid.

De naam van de Inspectie W&V wordt twee jaar later de Keuringsdienst van Waren. De primaire taak van de Keuringsdienst van Waren (KvW) was dezelfde als die van de IGB: het geven van onafhankelijke invulling aan de gezondheids- en consumentenbescherming in de gehele productieketen van levensmiddelen en non-foods, door het uitvoeren, toetsen en initiëren van beleid en het signaleren van bedreigingen. Daarnaast verrichtte de Inspectie W&V/ KvW controle op de verstrekking van alcohol en tabak. Handelingen m.b.t. het productieproces zijn in BSD Voedings- en Productveiligheid opgenomen. In dit BSD (Verslavingsbeleid) is het toezicht op de verstrekking van alcohol en tabak opgenomen.

De KvW gaat in 2002 op in de VWA.

4.1.6. De Voedsel en Waren Autoriteit (2002-2003)

In 2000 stemt de ministerraad in met een interdepartementale projectaanpak (VWS en LNV) voor het opzetten van een Nederlandse Voedsel Autoriteit (NVA). Het eindresultaat was de Voedsel en Waren Autoriteit. De Voedsel en Waren Autoriteit is op 10 juli 2002 opgericht. Bij de Tweede Kamer en betrokken maatschappelijke organisaties was er sterke behoefte aan één krachtige organisatie op het gebied van voedsel- en productveiligheid. Dit was het gevolg van een aantal crises en incidenten op het gebied van voedselveiligheid. Ook internationale ontwikkelingen vroegen om een autoriteit: een partij die de integrale verantwoordelijkheid kan dragen voor zowel het toezicht als voor de risicobeoordeling en risicocommunicatie.

In 2002 werden de Keuringsdienst van Waren (KvW) en de Rijksdienst voor de Keuring van Vee en Vlees (RVV) ondergebracht in de nieuwe VWA. Deze twee organisaties hebben tot 2006 als werkmaatschappijen gewerkt binnen de VWA. Sinds 1 januari 2006 zijn KvW en RVV gefuseerd tot één agentschap: de Voedsel en Waren Autoriteit.

Oprichting van de VWA vond plaats middels het Besluit organisatie VWA¹. In dit besluit werd aangegeven dat de VWA bestaat en ressorteert onder de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. In het besluit wordt aan de centrale afdeling van de VWA een aantal taken opgedragen. Zo oefent de VWA bijvoorbeeld het Rijkstoezicht uit op het Centraal Orgaan voor Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel, dat krachtens de Landbouwkwaliteitswet is aangewezen als controle-instelling. In het besluit is ten slotte nog vermeld dat de minister

¹ Besluit organisatie VWA (Stcrt. 2002, nr. 127).

van LNV ingeval er sprake is van een uitbraak van een dierziekte, medewerkers van de RVV bij de bestrijding van die dierziekte kan inzetten. Het ministerie van VWS werd aangesteld als beheerder van deze organisatie en de ministeries van VWS en LNV werden beide opdrachtgevers. In 2003 kwam het onder beheer van de minister van LNV.

De VWA ziet toe op de naleving van de Drank- en Horecawet en spoort strafbare feiten op. Naast het toezicht op de bedrijven controleert de VWA ook of de vergunningen door gemeenten volgens de regels worden verleend. Ook ziet de VWA toe op de naleving van de Tabakswet en spoort strafbare feiten op. Om al deze taken op het beleidsterrein Verslavingsbeleid te kunnen uitvoeren zijn bij alle regionale diensten van de VWA, zogenoemde Drank, Horeca en Tabak (DHT)-teams ingesteld. Deze teams van speciaal opgeleide controleurs houden zich bezig met de handhaving van onder andere de Drank- en Horecawet. De controleurs controleren onaangekondigd of iedereen zich aan de regels houdt. De controleur heeft op basis van de Algemene Wet Bestuursrecht en de Drank- en Horecawet de bevoegdheid om iedere ruimte te inspecteren en kan dus niet geweigerd worden. De controleur van de VWA heeft altijd een legitimatiebewijs bij zich.

4.2. Minister van LNV

Met de onderbrenging van de VWA in 2002 speelt de minister van LNV een actieve rol op het beleidsterrein Verslavingsbeleid. Met name vanaf 2003, toen de VWA beheersmatig onder het ministerie van LNV kwam te vallen. Op het terrein van Verslavingsbeleid is VWS politiek verantwoordelijk voor de VWA. Om verwarring te voorkomen zijn handelingen die door de VWA worden uitgevoerd voorzien met de toevoeging '(namens de minister van VWS).

De VWA een is geen actor, maar agentschap van het ministerie van LNV. De VWA wordt hieronder beschreven.

4.2.1. De Voedsel en Waren Autoriteit vanaf 2003

De Voedsel en Waren Autoriteit is op 10 juli 2002 opgericht. Bij de Tweede Kamer en betrokken maatschappelijke organisaties was er sterke behoefte aan één krachtige organisatie op het gebied van voedsel- en productveiligheid. Dit was het gevolg van een aantal crises en incidenten op het gebied van voedselveiligheid. Ook internationale ontwikkelingen vroegen om een autoriteit: een partij die de integrale verantwoordelijkheid kan dragen voor zowel het toezicht als voor de risicobeoordeling en risicocommunicatie.

In 2002 werden de Keuringsdienst van Waren (KvW) en de Rijksdienst voor de Keuring van Vee en Vlees (RVV) ondergebracht in de nieuwe VWA. Deze twee organisaties hebben tot 2006 als werkmaatschappijen gewerkt binnen de VWA. Sinds 1 januari 2006 zijn KvW en RVV gefuseerd tot één agentschap: de Voedsel en Waren Autoriteit.

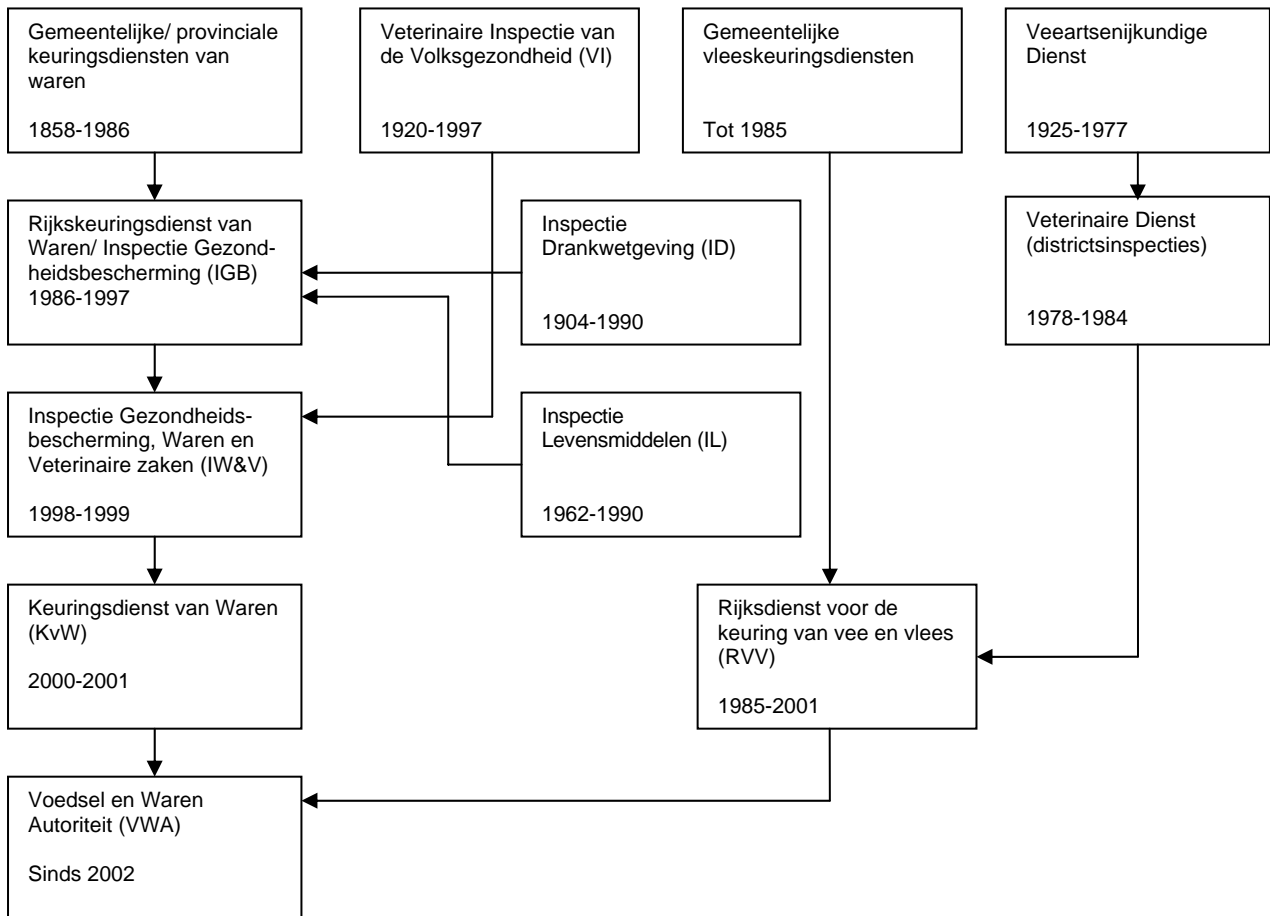
De VWA werd in 2002 opgericht middels het Besluit organisatie VWA². In dit besluit werd aangegeven dat de VWA bestaat en ressorteert onder de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Echter bij Besluit van 2 juni 2003, houdende overgang van het beheer van de Voedsel en Waren Autoriteit³ kwam daarin weer verandering. In laatstgenoemd besluit werd het beheer van de VWA in zijn geheel overgedragen aan het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, waarvan de naam bij besluit van 24 juni 2003⁴ gewijzigd werd in ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

De totstandkoming van de VWA is hieronder schematisch weergegeven:

² Besluit organisatie VWA (Stcrt. 2002, nr. 127).

³ (Stb. 2003, 240 d.d. 19 juni 2003), in werking getreden op 27 mei 2003.

⁴ Besluit van 24 juni 2003, nr. 03.002147 houdende naamswijziging van het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, (Stcrt. 2003, 119 d.d. 25 juni 2003).



5. Selectie

5.1. Doelstelling van de selectie

De selectie richt zich op de (administratieve) neerslag van het handelen door overheidsorganen, die vallen onder de werking van de Archiefwet 1995⁵. De selectielijst is tot stand gekomen op grond van een wettelijk voorgeschreven procedure. Deze procedure, welke zijn grondslag heeft in art. 5 van de Archiefwet 1995, is neergelegd in de artikelen 2 tot en met 5 van het Archiefbesluit 1995, Stb. 671.

De doelstelling bij de selectie van overheidarchieven is dat de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving, maar ook van de belangrijkste historisch-maatschappelijke gebeurtenissen en ontwikkelingen, voor zover deze zijn te reconstrueren uit 'overheidsarchieven'.

In dit BSD worden de handelingen van de verschillende organen geselecteerd op hun bijdrage aan de realisering van de selectiedoelstelling. Bij de selectie gaat het er om welke gegevensbestanden, behorend bij welke handeling, en berustend bij welke actor, bewaard moeten blijven met als doel het handelen van de rijksoverheid met betrekking tot het beleidsterrein op hoofdlijnen te kunnen reconstrueren.

Het handelen van overheidsorganen bestaat uit verschillende fasen in het beleidsproces. Deze fasen zijn o.a. agendavorming, beleidsvoorbereiding, beleidsbepaling, beleidsvaststelling, beleidsuitvoering en beleidsevaluatie. Om de reconstructie van het handelen op hoofdlijnen mogelijk te maken, dient dus vooral de neerslag van de eerste vier en de laatste fase bewaard te blijven.

De gegevensbestanden kunnen zowel uit papieren- als uit digitale documenten bestaan. Indien de neerslag in aanmerking komt voor vernietiging dan vermeldt het BSD een V met een termijn. De termijn gaat in na expiratedatum of afdoening van de archivalische neerslag

5.2. Selectiecriteria

Uitgaande van de selectiedoelstelling heeft PIVOT in 1993 een lijst van algemene selectiecriteria geformuleerd. Bij de vaststelling van deze selectiecriteria is bepaald dat de bruikbaarheid van de criteria binnen afzienbare tijd zou worden geëvalueerd. In april 1996 werd met dat doel een werkgroep samengesteld. Bij de samenstelling van de werkgroep is gezorgd voor inbreng vanuit zowel de Rijksarchiefdienst/PIVOT als vanuit de zorgdragers. Op 26 november 1996 werden de resultaten tijdens een PIVOT-themabijeenkomst gepresenteerd, waarna als gevolg van discussie nog enige aanpassingen volgden. Op 29 april 1997 werden de herziene selectiecriteria door het afdelingswerkoverleg vastgesteld, waarop zij werden aangeboden aan het Convent van rijksarchivarissen en voor advies voorgelegd aan de Raad voor Cultuur en de Permanente Commissie Documentaire Informatievoorziening Rijksoverheid (PC Din). Na verwerking van de adviezen zijn de herziene selectiecriteria vastgesteld door het Convent van Rijksarchivarissen. In dit BSD zijn de criteria van 1997 gehanteerd.

De algemene selectiecriteria zijn positief geformuleerd, het zijn bewaarcriteria. De criteria geven de handelingen aan die met een **B** gewaardeerd worden, en waarvan de neerslag dus

⁵ Archiefwet 1995, Wet van 28 april 1995 (Stb. 276), houdende vervanging van de Archiefwet 1962 (Stb. 313) en in verband daarmee wijziging van enige andere wetten.

overgebracht dient te worden. De neerslag van de handelingen die met een **V** gewaardeerd worden, wordt niet overgebracht en kan op termijn vernietigd worden.

De volgende algemene selectiecriteria worden door het Nationaal Archief gehanteerd om permanent te bewaren handelingen te selecteren:

ALGEMENE SELECTIECRITERIA	
HANDELINGEN DIE WORDEN GEWAARDEERD MET B (Bewaren)	
<i>Algemeen selectie criterium</i>	<i>Toelichting</i>
1. Handelingen die betrekking hebben op voorbereiding en bepaling van beleid op hoofdlijnen	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
2. Handelingen die betrekking hebben op evaluatie van beleid op hoofdlijnen	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieronder valt ook het toetsen van en het toezien op beleid. Hieruit worden niet per se consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.
3. Handelingen die betrekking hebben op verantwoording van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
4. Handelingen die betrekking hebben op (her)inrichting van organisaties belast met beleid op hoofdlijnen	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.
5. Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop beleidsuitvoering op hoofdlijnen plaatsvindt	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
6. Handelingen die betrekking hebben op beleidsuitvoering op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten	Bijvoorbeeld in het geval de ministeriële verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

Naast de algemene criteria kunnen er ten aanzien van bepaalde handelingen, eveneens binnen het kader van de selectiedoelstellingen, in een BSD beleidsterreinspecifieke criteria worden geformuleerd, die met behulp van de algemene criteria niet kunnen worden gewaardeerd.

Ingevolge artikel 5, onder e, van het Archiefbesluit 1995 kan neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

6. Leeswijzer van de handelingen

In dit BasisSelectiedocument (BSD) worden de handelingen beschreven. Iedere handeling is vastgelegd in een gegevensblok met zes of zeven velden. Op deze wijze:

(..)	
Handeling
Grondslag
Periode
Product
Opmerking
Waardering

Iedere handeling is voorzien van een **uniek volgnummer (..)**.

Een **handeling** is een complex van activiteiten gericht op het totstandbrengen van een product, dat een actor verricht ter vervulling van een taak of op grond van een bevoegdheid. Een actor is een orgaan dat een rol speelt op een beleidsterrein en de bevoegdheid heeft tot het zelfstandig verrichten van handelingen op grond van attributie of delegatie.

Een actor kan handelingen via mandatering door organisatieonderdelen of -leden laten verrichten. De handelingen zijn in principe positief geformuleerd. Dat wil zeggen dat bij een handeling als 'het vaststellen van een regeling' ook 'het intrekken van een regeling' inbegrepen wordt geacht.

De **grondslag** of bron geeft de wet of de regeling krachtens de wet waarop een handeling is gebaseerd. Een groot aantal aangetroffen gelijksoortige grondslagen is soms samengevat of tot een keuze beperkt. Niet alle handelingen zijn gebaseerd op een grondslag. Dan is de beschrijving van de handeling ontleend aan de literatuur of bronnen. Voor enkele (algemene) handelingen is geen grondslag of bron aangetroffen.

De **periode** geeft aan wanneer een handeling is uitgevoerd. Hoewel het institutioneel onderzoek zich beperkt tot een bepaalde periode, zijn handelingen waarvan de grondslag een vroegere startdatum doet vermoeden niet voorzien van een eerder gelegen jaartal. Als een handeling nog niet is beëindigd, is achter het eerste jaartal alleen een streepje gezet (bijvoorbeeld: 2003-). Deze handelingen waren bij het afsluiten van het onderzoek nog niet beëindigd. Onderhoud aan de selectielijst zal eventuele eindjaren moeten achterhalen.

Het **product** vormt het resultaat van de handeling.

Soms was het noodzakelijk bepaalde velden in de gegevensblokken te verduidelijken met een **opmerking** of toelichting.

De **waardering** geeft aan welke selectiebeslissing genomen moet worden ten aanzien van de neerslag van de handeling. Zie hiervoor hoofdstuk 3.

7. Selectielijsten

7.1. Zorgdrager: Minister waaronder Volksgezondheid ressorteert

7.1.1. Actor: minister waaronder Volksgezondheid ressorteert

(49)

Handeling: Het verlenen, weigeren en intrekken van ontheffingen op de inrichtingseisen of op eisen ten aanzien van personen.
Periode: 1945 - 1967
Grondslag: Drankwetbesluit (Stb. 1932, 97) art. 12 en 22
Opmerking: Deze handeling werd uitgevoerd door een onderdeel van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid (nu VWA), namelijk de Inspectie Drankwetgeving.
Waardering: V 10 jaar na intrekking of weigering

(53)

Handeling: Het adviseren van de commissaris van de Koningin inzake het verlenen van toestemming voor de verkoop van zwak-alcoholische drank bij bijzondere, tijdelijke aangelegenheden
Periode: 1945 - 1967
Grondslag: Besluit tot uitvoering van art. 41 lid 3 van de Drankwet
Product: adviezen
Opmerking: Deze handeling werd uitgevoerd door een onderdeel van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid (nu VWA), namelijk de Inspectie Drankwetgeving.
Waardering: V 10 jaar

(91)

Handeling: Het uitvoeren van inspecties (audits) in het kader van onderhoud van erkenningen, vergunningen en registraties
Grondslag: Besluit organisatie VWA, art. 3 lid 3 d, EG-verordening (nr 853/ 2004, art. 4 en nr. 854/ 2004, art. 3), Kwaliteitshandboek, protocollen Absintwet (Stb. 1909, 402), art. 3; Drankwet (Stb. 1931, 476) art. 64; Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 368) art. 60 lid 1; Aanwijzing ambtenaren voor toezicht (Stcrt. 1967, 168); Aanwijzing opsporingsambtenaren Drank- en Horecawet (Stcrt. 1967, 210) Tabakswet (Stb. 1988, 342) art. 14-17; Regeling toezicht naleving Tabakswet (Stcrt. 1992, 117) art. 1; Regeling aanwijzing controle-ambtenaren opsporing overtredingen Tabakswet (Stcrt. 1992, 142).
Periode: 1945 - 2003
Product: aanvraagformulier, inspectielijst, inspectierapport (proces-verbaal van bevinding), auditrapport,
Opmerking: Deze handeling werd uitgevoerd door een onderdeel van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid (nu VWA).
De inspecties hebben primair betrekking op de verstrekking van alcohol en tabak. De VWA ziet toe op de naleving van de Drank- en Horecawet en de Tabakswet en spoort strafbare feiten op.
Waardering: V 5 jaar na inspectie
Voor inspecties die meer dan eenmaal per jaar voorkomen: V 1 jaar na verschijning van nieuwe versie.

(92)

Handeling: Het geven van schriftelijke waarschuwingen
Grondslag:
Periode: 1945 - 2003
Product: waarschuwingsbrief

Opmerking: Deze handeling werd uitgevoerd door een onderdeel van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid (nu VWA).
Een waarschuwing kan plaats vinden n.a.v. een inspectie

Waardering: V 5 jaar

(93)

Handeling: Het voorbereiden en opleggen van bestuurlijke boetes
Grondslag: Warenwet, Besluit bestuurlijke boetes,
Periode: 1945 - 2003
Product: boeterapport, voornemen tot boeteoplegging, boetebeschikking, dwangbevel, advies

Opmerking Deze handeling werd uitgevoerd door een onderdeel van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid (nu VWA).

- opmaken van boeterapporten
- opmaken van boetebeschikkingen (door de afd. Bestuurlijke Boetes - ABB)
- faciliteren van de inning van boetes (door ABB)
- adviseren over beboeten (door ABB)

Het door de regio's opgemaakte boeterapport komt op papier en in digitale vorm binnen bij ABB. Het boeterapport van de regio wordt zowel naar ABB/VWA als naar de ondernemer gestuurd. Het rapport wordt door ABB/VWA beoordeeld. De Afdeling Bestuurlijke Boetes verdedigt de boeterapporten voor de bestuursrechter

Waardering: V 10 jaar. In geval van een rechtszaak V 20 jaar

(94)

Handeling: Het behandelen van over te dragen vervolgingswaardige zaken inclusief het opstellen van processen-verbaal

Grondslag: Wet Economische Delicten, Wetboek van strafvordering

Periode: 1945 - 2003

Product: Proces-verbaaldossier. Het proces-verbaaldossier bevat alle relevante stukken, inclusief de documenten m.b.t. opgelegde maatregelen (beschikkingen tot sluiting van een bedrijf, inbeslagname en andere strafrechtelijke maatregelen)

Opmerking: Deze handeling werd uitgevoerd door een onderdeel van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid (nu VWA).
Indien overtredingen strafrechtelijk worden afgedaan, worden (door controle-ambtenaren van de VWA) opgemaakte processen-verbaal ter vervolging aan het OM aangeboden. De Officier van Justitie verdedigt het proces-verbaal voor de economische politierechter

Waardering: V 10 jaar

(95)

Handeling: Het adviseren aan de gemeente m.b.t. de (plaatselijke) verordeningen op het gebied van de handhaving van de Drank- en Horecawet en de Tabakswet.

Grondslag: o.a. Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 368), Tabakswet (Stb. 1988, 342)

Periode: 1945 - 2003

Product: bijvoorbeeld correspondentie met advies over/interpretatie van de DHT wet naar gemeenten

Opmerking: Het betreft een advies aan de gemeente naar aanleiding van een individuele vergunningaanvraag bij die gemeente.

Waardering: V 5 jaar

(96)

Handeling: Het adviseren van de provincie m.b.t. vergunningen op het gebied van de handhaving van de Drank- en Horecawet en de Tabakswet, verstrekt door een gemeente

Grondslag: o.a. Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 368), Tabakswet (Stb. 1988, 342)

Periode: 1945- 2003

Product: bijvoorbeeld correspondentie met advies over/interpretatie van de DHT wet naar provincie

Opmerking: De gemeente verstrekt de vergunning aan bv. wijkcentra, de VWA adviseert aan de provincie v.w.b. de door de gemeente verstrekte individuele vergunning.

Waardering: V 5 jaar

7.2. Zorgdrager: Minister van LNV

7.2.1. Actor: minister van LNV

(1)

Handeling: Het voorbereiden, (mede)vaststellen en coördineren van het verslavingsbeleid.
Periode: 2003-
Product: beleidsnota's, beleidsplannen, (externe onderzoeks)rapporten, adviezen
Opmerking: Onder deze handeling valt ook het voeren van overleg met (lagere) overheden en organisaties, zoals gemeenten, de VNG en GGZ
Waardering: B, 1

(2)

Handeling: Het evalueren van het verslavingsbeleid
Periode: 2003-
Product: rapporten, evaluatieverslagen
Waardering: B, 2

(3)

Handeling: Het voorbereiden van (wetenschappelijk) onderzoek en het vaststellen van onderzoeksrapporten inzake het verslavingsbeleid
Periode: 2003-
Product: opdrachtverlening, nota's, notities, onderzoeksrapporten
Waardering: B, 2

(4)

Handeling: Het financieren en begeleiden van (wetenschappelijk) onderzoek betreffende het verslavingsbeleid
Periode: 2003-
Product: rapportages, financiële bescheiden
Waardering: V, 10 jaar

(5)

Handeling: Het opstellen van periodieke verslagen inzake ontwikkeling inzake het verslavingsbeleid
Periode: 2003-
Product: rapportages, jaarverslagen
Waardering: B, 3

(6)

Handeling: Het beantwoorden van Kamervragen en het anderszins op verzoek incidenteel informeren van de Kamers der Staten Generaal inzake het verslavingsbeleid
Periode: 2003-
Product: brieven, nota's
Waardering: B, 3

(7)

Handeling: Het verstrekken van informatie aan de Commissies voor de Verzoekschriften van de Staten Generaal, aan overige kamercommissies en aan de Nationale Ombudsman naar aanleiding van klachten van burgers inzake ontwikkelingen inzake het verslavingsbeleid
Periode: 2003-

Product: brieven, nota's
Opmerking: De handelingen betreffende de Raad van State die hieruit voortvloeien staan beschreven in het RIO Driemaal 's Raads recht (Pivot-rapport nr. 17)
Waardering: B, 3

(16)

Handeling: Het deelnemen aan advies- en overlegcommissies op het gebied van het verslavingsbeleid

Periode: 2003–

Product: verslagen

Opmerking: De betreffende commissie is verantwoordelijk voor het selecteren van het commissiearchief.

Waardering: V, 5 jaar

(19)

Handeling: Het beantwoorden van vragen van individuele burgers, bedrijven en instellingen inzake het verslavingsbeleid

Periode: 2003–

Product: correspondentie

Waardering: V, 2 jaar

(20)

Handeling: Het voorbereiden en uitvoeren van voorlichtingsactiviteiten op het terrein van het verslavingsbeleid

Periode: 2003–

Product: voorlichtingsmateriaal

Waardering: B, 5: één exemplaar van het eindproduct
V, 10 jaar, voorbereidende stukken

(50)

Handeling: Het (namens de minister van VWS) verlenen, weigeren en intrekken van ontheffingen op de gestelde eisen van het Besluit Inrichtingseisen Drank- en Horecawet.

Periode: 2003 -

Grondslag: Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 386) art. 40.

Product: ontheffingen

Opmerking: Bij de gemeenten die experimenten op het gebied van decentralisatie en deregulering uitvoeren en derhalve onder de Wet D'gemeenten en D'provincies vallen wordt deze handeling vanaf 1991 uitgevoerd door burgemeester en wethouders. Deze wet is in 2007 ingetrokken.

Waardering: V 10 jaar na intrekking of weigering

(51)

Handeling: Het (namens de minister van VWS) verlenen, weigeren en intrekken van ontheffingen op de gestelde eisen ten aanzien van een bedrijfsleider of een beheerder van een inrichting waar alcoholische dranken verstrekt worden.

Periode: 2003 -

Grondslag: Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 386) art. 39 lid 1

Product: ontheffingen

Opmerking: Bij de gemeenten die experimenten op het gebied van decentralisatie en deregulering uitvoeren en derhalve onder de Wet D'gemeenten en D'provincies vallen wordt deze handeling vanaf 1991 uitgevoerd door burgemeester en wethouders. Deze wet is in 2007 ingetrokken.

Waardering: V 10 jaar na intrekking of weigering

(52)

Handeling: Het (namens de minister van VWS) verlenen, weigeren en intrekken van ontheffingen op het verbod van het verstrekken van zwakalcoholische drank in een besloten ruimte aan particulieren voor gebruik elders dan ter plaatse aan een ander bedrijf dan het slijterbedrijf

Periode: 2003 -

Grondslag: Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 386) art. 37 lid 1

Product: ontheffingen

Opmerking: Bij de gemeenten die experimenten op het gebied van decentralisatie en deregulering uitvoeren en derhalve onder de Wet D'gemeenten en D'provincies vallen wordt deze handeling vanaf 1991 uitgevoerd door burgemeester en wethouders. Deze wet is in 2007 ingetrokken.

Waardering: V 10 jaar na intrekking of weigering

(54)

Handeling: Het (namens de minister van VWS) verlenen, weigeren en intrekken van ontheffingen van het verbod op het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse en gelijktijdig verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse

Periode: 2003 -

Grondslag: Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 386) art. 43

Product: ontheffingen

Opmerking: Bij de gemeenten die experimenten op het gebied van decentralisatie en deregulering uitvoeren en derhalve onder de Wet D'gemeenten en D'provincies vallen wordt deze handeling vanaf 1991 uitgevoerd door burgemeester en wethouders. Deze wet is in 2007 ingetrokken.

Waardering: V 10 jaar na intrekking of weigering

(55)

Handeling: Het (namens de minister van VWS) verlenen, weigeren en intrekken van ontheffingen van het verbod op het in een inrichting hebben van een andere winkelnering (art. 11 Dranken Horecawet) en het verbod op de aanwezigheid van automaten voor de verkoop van alcoholhoudende dranken (art. 13 Drank- en Horecawet)

Periode: 2003 -

Grondslag: Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 386) art. 44

Product: ontheffingen

Opmerking: Bij de gemeenten die experimenten op het gebied van decentralisatie en deregulering uitvoeren en derhalve onder de Wet D'gemeenten en D'provincies vallen wordt deze handeling vanaf 1991 uitgevoerd door burgemeester en wethouders. Deze wet is in 2007 ingetrokken.

Waardering: V 10 jaar na intrekking of weigering

(91)

Handeling: Het uitvoeren van inspecties (audits) in het kader van onderhoud van erkenningen, vergunningen en registraties

Grondslag: Besluit organisatie VWA, art. 3 lid 3 d, EG-verordening (nr 853/ 2004, art. 4 en nr. 854/ 2004, art. 3), Kwaliteitshandboek, protocollen Absintwet (Stb. 1909, 402), art. 3; Drankwet (Stb. 1931, 476) art. 64; Drank- en Horecawet (Stb. 1964, 368) art. 60 lid 1; Aanwijzing ambtenaren voor toezicht (Stcrt. 1967, 168); Aanwijzing opsporingsambtenaren Drank- en Horecawet (Stcrt. 1967, 210) Tabakswet (Stb. 1988, 342) art. 14-17; Regeling toezicht naleving Tabakswet (Stcrt. 1992, 117) art. 1; Regeling aanwijzing controle-ambtenaren opsporing overtredingen Tabakswet (Stcrt. 1992, 142).

Periode: 1945 - 2003
Product: aanvraagformulier, inspectielijst, inspectierapport (proces-verbaal van bevinding), auditrapport,
Opmerking: Deze handeling werd uitgevoerd door een onderdeel van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid (nu VWA).
De inspecties hebben primair betrekking op de verstrekking van alcohol en tabak. De VWA ziet toe op de naleving van de Drank- en Horecawet en de Tabakswet en spoort strafbare feiten op.
Waardering: V 5 jaar na inspectie
Voor inspecties die meer dan eenmaal per jaar voorkomen: V 1 jaar na verschijning van nieuwe versie.

(92)

Handeling: Het geven van schriftelijke waarschuwingen
Grondslag:
Periode: 1945 - 2003
Product: waarschuwingsbrief
Opmerking: Deze handeling werd uitgevoerd door een onderdeel van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid (nu VWA).
Een waarschuwing kan plaats vinden n.a.v. een inspectie
Waardering: V 5 jaar

(93)

Handeling: Het (namens de minister van VWS) voorbereiden en opleggen van bestuurlijke boetes
Grondslag: Warenwet, Besluit bestuurlijke boetes, Maatregeltraject VWA, 27-6-2005, Procedure bestuurlijk beboeten bij de VWA, 22-11-2005
Periode: 2003 -
Product: boeterapport, voornemen tot boeteoplegging, boetebeschikking, dwangbevel, advies
Opmerking - opmaken van boeterapporten
- opmaken van boetebeschikkingen (door de afd. Bestuurlijke Boetes - ABB)
- faciliteren van de inning van boetes (door ABB)
- adviseren over beboeten (door ABB)
Het door de regio's opgemaakte boeterapport komt op papier en in digitale vorm binnen bij ABB. Het boeterapport van de regio wordt zowel naar ABB/VWA als naar de ondernemer gestuurd. Het rapport wordt door ABB/VWA beoordeeld. De Afdeling Bestuurlijke Boetes verdedigt de boeterapporten voor de bestuursrechter
Waardering: V 10 jaar. In geval van een rechtszaak V 20

(94)

Handeling: Het (namens de minister van VWS) behandelen van over te dragen vervolgingswaardige zaken inclusief het opstellen van processen-verbaal
Grondslag: Wet Economische Delicten, Wetboek van strafvordering
Periode: 2003 -
Product: Proces-verbaaldossier. Het proces-verbaaldossier bevat alle relevante stukken, inclusief de documenten m.b.t. opgelegde maatregelen (beschikkingen tot sluiting van een bedrijf, inbeslagname en andere strafrechtelijke maatregelen)
Opmerking: Indien overtredingen strafrechtelijk worden afgedaan, worden (door controle-ambtenaren van de VWA) opgemaakte processen-verbaal ter vervolging aan het OM aangeboden. De Officier van Justitie verdedigt het proces-verbaal voor de economische politierechter
Waardering: V 10 jaar

(95)

Handeling: Het (namens de minister van VWS) adviseren aan de gemeente m.b.t. de (plaatselijke) verordeningen op het gebied van de handhaving van de Drank- en Horecawet en de Tabakswet.

Grondslag: Drank- en Horecawet en de Tabakswet

Periode: 2003 -

Product: correspondentie met advies over/interpretatie van de DHT wet naar gemeenten

Opmerking: Het betreft een advies aan de gemeente naar aanleiding van een individuele vergunningaanvraag bij die gemeente.

Waardering: V 5 jaar

(96)

Handeling: Het (namens de minister van VWS) adviseren van de provincie m.b.t. vergunningen op het gebied van de handhaving van de Drank- en Horecawet en de Tabakswet, verstrekt door een gemeente

Grondslag: Drank- en Horecawet en de Tabakswet

Periode: 2003 -

Product: correspondentie met advies over/interpretatie van de DHT wet naar provincie

Opmerking: De gemeente verstrekt de vergunning aan bv. wijkcentra, de VWA adviseert aan de provincie v.w.b. de door de gemeente verstrekte individuele vergunning.

Waardering: V 5 jaar

(97)

Handeling: Het mede voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van wet- en regelgeving met betrekking tot verslavingsbeleid.

Periode: 2003-

Opmerking: Samenvoeging handeling 22, 23, 24, 68, 71, 78 uit het BSD Verslavingsbeleid.

Waardering: B 1

8. Bronnen

8.1. Wet- en regelgeving, overige bronnen

- Besluit instelling Voorlopige Nederlandse Voedselautoriteit, Staatscourant 19 juli 2001, nr. 137
- Besluit organisatie VWA (Voedsel en Waren Autoriteit), 8 juli 2002/VGB/VL 2295517, Staatscourant 8 juli 2002, nr. 127.
- Besluit houdende overgang van het beheer van de Voedsel en Waren Autoriteit, Stb. 240, 19 juni 2003
- Organisatiebesluit VWA 2006, 25 jan. 2005
- Wet onafhankelijke risicobeoordeling Voedsel en Waren Autoriteit, Stb. 247, 2006
- Jaarplan VWA 2006, december 2005
- Jaarplan VWA 2005, maart 2005
- Ordeningsstructuur VWA, KB&P
- Protocol overgang zorgdragerschap Voedsel en Waren Autoriteit (VWA).
- Tweede Kamer der Staten Generaal, 26 991, nr 119.
- Procesoverzicht VWA (RVV), versie 0.7, 1 maart 2006
- BSD Verslavingsbeleid 1945-1996 (concept), dec. 1997
- (RIO) BSD Gezondheid en welzijn van dieren 1945-, Stcrt. 2003, nr. 63 en 64 (PIVOT-rapport 107)
- (RIO) BSD Algemeen LNV-beleid 1945-2004 (concept), okt. 2004 (PIVOT-rapport 165)
- (RIO) BSD Landbouwkwaliteit 1945-1998 (concept), nov. 2005 (PIVOT-rapport 157)
- (RIO) BSD Voedings- en productveiligheid 1945- (concept), dec. 2005 (PIVOT-rapport 117)
- Website VWA (www.vwa.nl)

8.2. Geïnterviewde personen bij de Voedsel en Waren Autoriteit

- mw. C.A.M. de Kruyff (Directie Bedrijfsvoering, afdeling huisvesting en facilitaire zaken, adviseur DIV)
- J.C.M. Wulterkens (Dienst Uitvoering, teamleider)
- mw. F.L. Fazalalikhhan (Dienst Uitvoering, afdeling bedrijfsvoering, unithoofd facilitair)
- mw. G. Roeland (Dienst Uitvoering, teamleider visproductiebedrijven)
- J.H. de Bueger (Dienst Uitvoering, teamleider productveiligheid)
- A. Oldenkamp (Directie T&C, Strategie, hoofd strategie)
- P.C. Pegels (Directie Bedrijfsvoering, afdeling huisvesting en facilitaire zaken, hoofd HFZ)
- J.A. Cornelese (Bureau Risicobeoordeling, coördinator onderzoek en ontwikkeling)
- A.M.M. Verweij (Stafafdeling)
- C.J.F. Velzeboer (Dienst Uitvoering, teamleider levensmiddelen)
- J.H. Kruuk (Dienst Uitvoering, afdeling IMD, unithoofd VIC)
- C.D. Lamas (Dienst Uitvoering, teamleider VTA)
- E. van Wilgenburg (Dienst Uitvoering, senior Veiligheid- en trendonderzoeker)
- mw. M.L. Borsje (Directie T&C, Communicatie)

Het Nationaal Archief
t.a.v. Hoofd Selectie & Acquisitie, D.H. van Velden
Postbus 90520
2509 LM Den Haag

afdeling Garantie	
datum	20/5/2008
aanvrager	C/Se A103/1176
aanvraag	R v Velden
status	
verantwoordelijke	

Rotterdam
15 mei 2008

Ons kenmerk
PWAA/2008/962

Betreft: Aanvraag driehoeksoverleg BSD Verslavingsbeleid

Geachte heer van Velden,

Bijgaand treft u de actualisatie voor het concept basis selectiedocument 'Verslavingsbeleid' aan. Ik bied u dit BSD aan namens de zorgdragers de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Dit BSD is gebaseerd op het RIO (nr. 123) *Onder invloed*. De auteurs van dit rapport zijn J. van der Meer en M. Schaap. Daarnaast is gebruik gemaakt van RIO 5 *Zicht op Toezicht*. De auteur van dit rapport is L.B. Humbert.

Het BSD Verslavingsbeleid is eerder vastgesteld voor de minister van EZ, de minister van Justitie en de minister van VWS (Stcrt. 2007/40).

Ik wil u verzoeken om de kwaliteitstoets uit te voeren en het driehoeksoverleg te starten. Voor vragen en opmerkingen naar aanleiding van deze brief en de bijgaande concept-selectielijst kunt u contact opnemen met Hans Berende.

Met vriendelijke groet,



Marjan Pater
Projectleider PWAA